



Saksutredning

Arkivreferanse: 2022/830-2

Saksbehandler: Per Øivind Sundell

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
		Formannskapet Kommunestyret

Intensjonsavtale mellom kontrollutvalg Fjell IKS og Konsek Trøndelag IKS

Innstilling

1. Rennebu kommune vedtar å søke om opptak i Konsek Trøndelag IKS fra 01.01.2023 iht. intensjonsavtale mellom Kontrollutvalg Fjell IKS og Konsek Trøndelag IKS.
2. Rennebu kommune vedtar at Kontrollutvalg Fjell IKS oppløses fra 31.12.2022.
3. Rennebu kommune godkjenner at alle aktiva og passiva i Kontrollutvalg Fjell IKS overføres til Konsek Trøndelag IKS.
4. Inngått intensjonsavtale mellom Kontrollutvalg Fjell IKS og Konsek Trøndelag IKS legges til grunn for den framtidige deltakelsen Konsek Trøndelag IKS.
5. Kontrollutvalg Fjell IKS avvikles fra 31.12.2022.
6. Sittende styre velges som avviklingsstyre.
7. Netto beregnet engangskostnad for Rennebu kommune søkes innarbeidet i driftsbudsjett for 2023.

Vedlegg

- 1 **Rsak 0922 intensjonsavtale samarbeid**
- 2 **Rsak 0922 vedlegg Intensjonsavtale etter forhandlingsmøte 30.05.2022 - signed (002)**

Bakgrunn for saken

Den 01.09.21, sak 7/21, fattet styret i Kontrollutvalg Fjell IKS følgende vedtak:

Styret ønsker at administrasjonen legger fram en sak for representantskapet for å vurdere alternative løsninger for sekretariat.

Representantskapet behandlet saken den 28.09.21 og fattet følgende vedtak:

Representantskapet ber styret igangsette arbeidet med å utrede alternative løsninger for sekretariat for kontrollutvalgene i eierkommunene i Kontrollutvalg Fjell IKS.

Bakgrunnen for vedtaket er at styret ser at selskapet er sårbart. Aktivitetsnivået til kontrollutvalgene øker, og sakene har blitt mer kompleks og krever langt videre kompetanse. Det arbeides samtidig sentralt for å fastsette en bransjestandard for landets sekretariater som man antar vil kreve blant annet juridisk og

samfunnsvitenskapelig kompetanse. For et selskap med 1,5 stilling vil dette bli svært utfordrende. For å dekke kontrollutvalgenes behov i tiden framover tror styret det er viktig å være «føre var» og se hvilke andre løsninger for sekretariat for eierkommunene som er aktuell.

I utredningen kommer det frem at sterkere lovkrav til kommunens egenkontroll kombinert med mer komplekse saker, gjør at det er ønskelig med en bredere kompetanse og et større fagmiljø i sekretariatet. Alternativet er å kunne kjøpe noe mer kompetanse ved behov, og behovet er størst for juridisk kompetanse. Det må i tilfelle settes av midler til det. Ny arkivlov vil komme i løpet av 2022, og en investering i nytt arkivsystem for å kunne oppfylle kontrollutvalgets arkivplikt vil bli en betydelig kostnadsøkning for kommunene. Ved å fortsette som eget sekretariat vil kostnaden bli større enn prisen med å slå seg sammen. Det er også en risiko for sårbarhet ved sykdom og permisjoner, slik at selskapet ikke kan levere ønsket tjeneste.

Det er viktig at sekretariatet har en viss lokalkunnskap om sine kommuner, og utredningen viser at det er mulig å opprettholde et avdelingskontor innenfor vårt område ved en sammenslåing.

I utredningen er to selskap vurdert; Konsek Trøndelag IKS og Konsek Øst IKS.

Konsek Trøndelag IKS fremstår som det beste alternativet, med et bredt fagmiljøet, kostnadseffektiv drift og en stabil og god økonomi.

Utredningen ble lagt fram for representantskapet 19. april 2022, og representantskapet fattet følgende vedtak:

«Representantskapet slutter seg til utredningen, og anbefaler at det gjennomføres en fusjon med Konsek Trøndelag IKS gjeldende fra 1.januar 2023.»

- *Det settes i gang et arbeid for å inngå en intensjonsavtale mellom Konsek Trøndelag IKS og Kontrollutvalg Fjell IKS vedrørende sammenslåing av selskapene fra 01.01.2023.*
- *Arbeidet gjennomføres av en arbeidsgruppe som består av:
- Torill Bakken
- Marit Gilleberg
- Svein Ola Nyggelten*
- *I intensjonsavtalen må det legges vekt på å ivareta de ansatte og sikre et avdelingskontor i området til Kontrollutvalg Fjell IKS.*
- *Intensjonsavtalen bør være ferdigstilt senest 1. juni 2022.*

Om Konsek Trøndelag IKS

Konsek Trøndelag IKS har 31 kommuner og Trøndelag fylkeskommune som medlemmer og yter dermed sekretariatstjenester til de fleste kommunene i Midt-Norge.

Konsek Trøndelag IKS har et flerfaglig kompetansemiljø med bred erfaringsbakgrunn. Selskapet har 9 ansatte med kompetanse innenfor jus, økonomi, samfunnsfag, kommuneregnskap, revisjon, ledelse, personal, arkiv med mer. Selskapets ansatte har betydelig erfaring fra kommunesektoren. Selskapet har kontorsted i Steinkjer og Trondheim kommuner. Hovedkontor er i Steinkjer kommune. Konsek Trøndelag IKS er sentral i den faglige utviklingen av kontrollutvalgsarbeidet i Norge.

Eierkommunenes innbetaling til Konsek Trøndelag IKS er basert på en litt annen måte enn dagens fordeling i Kontrollutvalg Fjell IKS. Et grunnbeløp fordeles likt. Resterende beløp fordeles i henhold til innbyggertall.

Tjenestene som ytes til kommunene er i hovedsak de samme som i Kontrollutvalg Fjell IKS. Total-pakken består av alle de sekretariatstjenestene kommunenes kontrollutvalg har behov for.

I dette inngår:

- Praktisk bistand til gjennomføring av møter
- Saksutredning for kontrollutvalget

- Oppfølging av vedtak fattet av kontrollutvalget
- Opplæring av kontrollutvalget
- Bistand til kontrollutvalget i forbindelse med bestilling og oppfølging av revisjonsarbeid
- Risiko- og vesentlighetsvurderinger
- Utarbeidelse av plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll
- Arkivering og journalføring for kontrollutvalget
- Koordinering av kommunens egenkontroll med Statsforvalterens tilsyn

Selskapets overordnede målsettinger er:

1. Konsek Trøndelag skal levere kostnadseffektive tjenester med høyt faglig nivå til eierkommunene.
2. Konsek Trøndelag skal bidra til at kontrollutvalgene tar opp og fremmer relevante saker for kommunestyre/fylkesting.
3. Konsek Trøndelag skal være en kompetent bestiller av revisjonstjenester i samarbeid med kontrollutvalgene.
4. Konsek Trøndelag skal være åpen for nye eierkommuner.
5. Konsek Trøndelag skal delta aktivt i faglig utvikling nasjonalt og regionalt, herunder videreutvikle samarbeidet med statlige tilsyn.
6. Konsek Trøndelag skal være en attraktiv arbeidsgiver.

Intensjonsavtale

Den nedsatte arbeidsgruppa gjennomførte et forhandlingsmøte med daglig leder, styreleder og nestleder i Konsek Trøndelag IKS 30.05.2022. Det ble utarbeidet en intensjonsavtale om sammenslåing av selskapene fra 01.01.2023. Avtalen uttrykker at det er enighet mellom partene om virksomhetsoverdragelse.

Gjennomføring av avtalen forutsetter:

- positive vedtak i styret og representantskapet i Kontrollutvalg Fjell IKS
- at eierkommunene i Kontrollutvalg Fjell IKS fatter vedtak om å søke opptak i Konsek Trøndelag IKS
- et positivt vedtak i Konsek Trøndelag IKS vedr. søknad om opptak

Sammenslåingen av selskapene gjennomføres som en virksomhetsoverdragelse i samsvar med bestemmelsene i arbeidsmiljøloven. Virksomhetsoverdragelsen sikrer at alle ansatte i Kontrollutvalg Fjell IKS får tilbud om stilling i Konsek Trøndelag IKS med samme lønns- og arbeidsvilkår som de har i dag. Intensjonsavtalen legger til grunn at deltakerne i Kontrollutvalg Fjell IKS påtar seg ansvaret for selskapets betalingsforpliktelser til og med 31.12.2022. Intensjonsavtalen legger dermed opp til at eierkommunene betaler selskapets beregnede udekkete pensjonsforpliktelser på om lag 2,4 mill. kroner. Klargjøring av og avlevering av selskapets arkiv håndteres av styret i Kontrollutvalg Fjell i samarbeid med deltakende kommuner. Alle andre aktiva og passiva i Kontrollutvalg Fjell IKS som forutsettes avviklet, overføres til Konsek Trøndelag IKS. Dette innebærer at innskuddskapitalen avregnes mot innskuddet til Konsek Trøndelag IKS.

Stemmerett på årsmøtet i Konsek Trøndelag IKS framgår i vedtektenes § 6, hvor antall stemmer reguleres etter medlemmenes omsetning i selskapet.

I intensjonsavtalen legges det til grunn at dagens kontorstruktur i Kontrollutvalg Fjell IKS skal opprettholdes ved sammenslåing av selskapene med avdelingskontor i Os kommune. Dette er viktig for å sikre at eierkommunene i Kontrollutvalg Fjell IKS fortsatt kan beholde en nærhet til sekretariat. Samtidig er det viktig at ansatte i Kontrollutvalg Fjell IKS fortsatt kan beholde sitt kontorsted.

Intensjonsavtalen er forelagt de ansatte og deres uttalelse er vedlagt saken. De ansatte anbefaler at Kontrollutvalg Fjell IKS tar sikte på å gå inn i et større selskap og at Konsek Trøndelag IKS er det mest naturlige alternativet. Under forutsetning av en virksomhetsoverdragelse iht. arbeidsmiljølovens kap. 16, at lønns- og

arbeidsvilkårene videreføres og at det opprettes et avdelingskontor innenfor dekningsområdet til de 8 kommunene, er de ansatte positivt innstilt til den foreslåtte løsningen. Forutsetningene fra de ansatte anses oppfylt i intensjonsavtalen.

Økonomiske konsekvenser

I intensjonsavtalen fremgår det at deltakerne i Kontrollutvalg Fjell påtar seg ansvaret for selskapets betalingsforpliktelser til og med 31. desember 2022. I avtalen forutsettes innbetaling av selskapets udekkete pensjonsforpliktelser på om lag 2,4 mill. kroner. **Men** i brev fra sekretariatet til Kontrollutvalg Fjell IKS av 14.07.2022, opplyses at dette er feil. Etter nærmere undersøkelser hos KLP, så viser det seg at det likevel ikke har vil være noe udekket pensjonsforpliktelse. Årsaken til at pensjonsforpliktelsene ble omtalt som udekket i intensjonsavtalen, skyldes at pensjonsforpliktelsen står oppført som gjeld i Kontrollutvalg Fjell sitt årsregnskap. Det er dog kun en teknisk føring og betyr ikke at det er udekkede pensjonsforpliktelser. Hvilket innebærer at den stipulerte kostnaden for pensjonsforpliktelsen som først ble beregnet, faller vekk.

Kontrollutvalg Fjell IKS sitt disposisjonsfond var pr 31.12.2021 på kr 539 504. Av dette er kr 200 000 bundet som innskuddskapital. For 2022 er det budsjettert med at kr 76 000 av disposisjonsfondet skal inngå i drift. Disponibel sum vil da være kr 263 504. Sekretariatet melder om at årets drift så langt ser ut til å gå i balanse. Midlene på disposisjonsfondet er tilstrekkelig til å dekke kostnader med overføring av arkiv og eventuelle andre kostnader som vil oppstå i forbindelse med avviklingen. Gjenstående midler vil håndteres av avviklingsstyret i henhold til IKS-loven. § 34 omtaler avvikling av interkommunale selskap. Her stilles det krav til hvordan avviklingsstyret skal foreta avviklingen, som bl.a. innebærer å se til at selskapets forpliktelser betales og utarbeide forslag til avviklings-oppgjør. Ut fra det selskapet har oversikt over pr i dag, kan det se ut til at noe av midlene kan tilbakeføres til kommunene. Avviklingsoppgjøret vil vise dette.

Oversikt over kommunenes engangskostnad knyttet til inntreden i Konsek Trøndelag IKS

Saksfremlegget som ble lagt frem for representantskapet 28.juni 2022 inneholdt en oversikt over engangskostnadene knyttet til en inntreden i Konsek Trøndelag IKS. Siden Kontrollutvalg Fjell ikke har noen udekkede pensjonsforpliktelser, er det i figur 2 omarbeidet en tabell som viser engangskostnaden til den enkelte kommune for kravet til innskuddskapital.

Kommune	Prosentandel	Innskudd til Konsek	Dagens innskudd	Total engangskostnad
Os	8,53 %	kr 25 000	kr 17 060	kr 7 940
Tolga	7,13 %	kr 25 000	kr 14 260	kr 10 740
Alvdal	9,64 %	kr 25 000	kr 19 280	kr 5 720
Folldal	6,96 %	kr 25 000	kr 13 920	kr 11 080
Oppdal	25,85 %	kr 50 000	kr 51 700	kr - 1 700
Rennebu	10,63 %	kr 25 000	kr 21 260	kr 3 740
Holtålen	8,70 %	kr 25 000	kr 17 400	kr 7 600
Røros	22,56 %	kr 50 000	kr 45 120	kr 4 880
SUM	100 %	kr 250 000	kr 200 000	kr 50 000

Sekretariatet har etter forespørsel svar ut at engangskostnaden for kommunen faktureres av Konsek Trøndelag IKS i 2023 dersom en inntreden i selskapet vedtas.

Sekretariatet melder at det utarbeidet et budsjett for Kontrollutvalg Fjell IKS for 2023 som viser at dersom selskapet skal fortsette med uendret driftsform vil den årlige kostnaden trolig bli høyere enn ved inntreden i Konsek Trøndelag IKS. Ved uendret driftsform vil altså kostnadene øke, men sårbarheten, behov for investering i arkiv- og regnskapssystem og behovet for bredere kompetanse i selskapet forblir uendret.

Gjennomføring av prosessen med sammenslåing av selskapene

Under forutsetning av positive vedtak i representantskapet, alle eierkommunene og i Konsek Trøndelag IKS skisseres følgende prosess:

1. Representantskapet behandler innstilling fra styret.
Representantskapet fatter vedtak om å anbefale eierkommunene å søke om opptak i Konsek Trøndelag IKS som virksomhetsoverdragelse med virkning fra 01.01.2023. Representantskapet vedtar avvikling av Kontrollutvalg Fjell IKS og velger avviklingsstyre.
2. Eierkommunene behandler representantskapets innstilling.
Eierkommunene får representantskapets innstilling til behandling og vedtak i kommunestyret.
3. Kommunene søker om innmelding i Konsek Trøndelag IKS.
Kontrollutvalg Fjell IKS sender samlet søknad om innmelding fra kommunene.
4. Svar fra Konsek Trøndelag IKS.
Under forutsetning om positivt svar fra Konsek Trøndelag IKS, må Kontrollutvalg Fjell IKS avvikles i tråd med bestemmelsene i IKS-loven.
5. Avvikling av Kontrollutvalg Fjell IKS.
Søknad om avvikling av Kontrollutvalg Fjell IKS sendes til departementet. Avviklingsstyret godkjenner avviklingsregnskapet og overføring til Konsek Trøndelag IKS gjennomføres.

Gjennomføringen av prosessen forutsetter at alle kommunene gjør likelydende vedtak. Følgelig er kommunedirektørens innstilling i saken identisk med anbefalingen som er gått ut fra sekretariatet til alle kommunene, med unntak av pkt. 7 som er lagt til for å formelt sikre oppfølging av merkostnaden.