

Orientering til kontrollutvalget 7.juni – smitteutbrudd Covid-19 i Tolga kommune fra den 13.mai 2021

Viser også til redegjørelse til kontrollutvalget 26.pril -21 om Covid -19, hvor en gikk noe mer inn på bakgrunn for vurderinger, inndeling regioner, økonomi osv.

Den 13.mai ble det avdekt at regionen hadde et pågående utbrudd av Covid-19 som økte raskt i utbredelse med etter hvert 22 smittede i Tolga kommune.

Smitteutbruddet i regionen antas å ha sitt utspring rundt 01.05.21 og smittesporingen avdekker et betydelig omfang av aktivitet der smittede personer har truffet andre i flere kommuner og potensielt kan ha smittet dem.

Denne aktiviteten lot seg ikke fullt ut spore og begrense med ordinær karantenesetting og testing. Det er ble derfor vurdert som overveiende sannsynlig at det krevdes omfattende kontaktreduserende tiltak på samfunnsnivå i regionen for å slå ned utbruddet. Det ble også vurdert som nødvendig å slå ned utbruddet raskt regionalt i bo- og arbeidsregionen (inkludert de videregående skolene) for å klare å forsvarlig fortsette koronavaksinasjonsprogrammet og å opprettholde kritisk kapasitet for TISK-strategien - som alene ikke var nok til å kontrollere smittespredningen.

En så kort som mulig periode med sosial distansering ville også begrense konsekvenser på sårbare individer og virksomheter.

Inngripende kontaktreduserende tiltak i samfunnet og vår region ble vurdert til å kunne forsvares i et kost-nytte forhold og være forholdsmessige. Det siste registrerte nye positivt Covid-19 tilfelle i Tolga kommune knyttet til dette utbruddet, var 30.mai – en nærkontakt som allerede satt i karantene. Alle, med unntak av 1 anses å ha kjent smittevei

Utbruddet ble møtt med en respons i form av:

1. Kontaktbegrensende smitteverntiltak.
2. Omfattende karantenesetting
3. Massetesting basert på informasjon fra smittesporerne

Det ble vurdert som nødvendig å **forskriftsfeste de omfattende kontaktreduserende tiltakene** på samfunnsnivå i regionen for å slå ned utbruddet.

Kommunen kan med hjemmel i smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav a og b, gi begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet når dette er nødvendig for å forebygge eller motvirke spredning av en allmennfarlig smittsom sykdom. Kommuneoverlegen kan i hastesaker utøve kommunestyrets myndighet etter § 4-1 i smittevernloven og det er her benyttet. Med bakgrunn i den beskrevne eskalerende og uoversiktlige smittesituasjonen, vedtok kommuneoverlegen/kommunelege 1 i Tolga forskrift etter smittevernlovens § 4-1, om midlertidig stenging av virksomheter og begrensning i sosial kontakt, den 13.05.2021. Vedtakets varighet var gyldig fra 13.05.2021 til og med 17.05.2021. Det ble deretter forlenget fram til og med 20.05.2021. Det ble holdt digitalt møte med formannskapet på kvelden 16.mai hvor det ble orientert om situasjonen så langt, hvilke tiltak som er igangsatt, vurderinger av situasjonen og at man ville forlenge forskriften til kommunestyret kunne ta stilling til en ytterligere forlengelse av nødvendige tiltak

20.05.2021. I kommunestyrets vedtak sak 35/21, ble det delegert til formannskapet å fatte nødvendige tiltak etter smittevernloven §4-1, som fattet forlengelser den 23.mai og den 28.mai.

Fra og med 7. juni følger vi de nasjonale reglene for kontaktreducerende tiltak i samfunnet.

I henhold til smittevernloven § 1-5 skal smitteverntiltak etter loven være basert på en klar medisinsk faglig begrunnelse, være nødvendig og et tjenlig tiltak, og ikke utgjøre et uforholdsmessig inngrep. Vi har hatt møte med Statsforvalteren i Innlandet og Trøndelag. Det har vært møte med FHI, kommunedirektører, kommuneoverleger og ordførere og vi har hatt flere kontaktpunkter med smittevernlege ved FHI. Vi har presentert vår smittesituasjon, beskrevet hvordan smittesporingen har vært utført og hvordan vi har definert våre nærkontakter. Vi fikk gode tilbakemeldinger på vurderingene og valg av tiltak.

Følgende forskrifter er vedtatt og gjeldende fra perioden 13.mai t.o.m 06.juni 2021

- 13.-17.05.21 Forskrift om midlertidige tiltak for å forebygge koronasmitte (covid19) i Tolga kommune - særlig høyt tiltaksnivå
Hjemmel: Fastsatt av Tolga kommune v/ kommunelege 1 (følger av vedtakshjemmel) den 13.mai - 2021 med hjemmel i smittevernloven § 4-1
- 18.-20.05.21 Midlertidig forskrift om smitteverntiltak, Tolga kommune, Innlandet
Hjemmel: Fastsatt av Tolga kommune v/ kommunelege 1 den 17.mai 2021 med hjemmel i lov av 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven) § 4-1 første ledd a og b (jf. delegeringsreglementet)
- 20.-24.05.21 Midlertidig forskrift om smitteverntiltak, Tolga kommune, Innlandet
Hjemmel: Fastsatt av Tolga kommunestyre 20.mai 2021 med hjemmel i lov av 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven) § 4-1 første ledd a og b. I kommunestyrets vedtak 35/21 delegeres til formannskap å fatte vedtak etter smittevernloven §4-1
- 25.-30.05.21 Midlertidig forskrift om smitteverntiltak, Tolga kommune, Innlandet
Hjemmel: Fastsatt av Tolga kommune ved formannskapet 23. mai 2021, med hjemmel i lov av 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven) § 4-1 første ledd bokstav a og b.
- 28.05.21 kl 1800 -30.05.21 Midlertidig forskrift om smitteverntiltak, Tolga kommune, Innlandet.
Hjemmel: Fastsatt av Tolga kommune ved formannskapet 28. mai 2021, med hjemmel i lov av 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven) § 4-1 første ledd bokstav a og b - jf. kommunestyrets delegeringsvedtak av 20. mai 2021 – sak nr. 35/21.
Forskrift av 23.mai 2021 *FOR-2021-05-23-1598* oppheves samtidig
- 31.05-06.06.21 Midlertidig forskrift om smitteverntiltak, Tolga kommune, Innlandet
Hjemmel: Fastsatt av Tolga kommune ved formannskapet 28. mai 2021, med hjemmel i lov av 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven) § 4-1 første ledd bokstav a, jf. kommunestyrets delegeringsvedtak av 20. mai 2021 – sak nr. 35/21

Drift av skoler og barnehager har ikke vært omfattet av forskriften, men driftet etter *trafikklysmodellen* (rødt, gult, grønt nivå) jf. smittevern faglig vurdering og forholdsmessighetsvurdering [Trafikklysmodellen \(udir.no\)](https://www.udir.no/trafikklysmodellen) Skolene og barnehagene i kommunen

kunne ikke holdes åpen fredag 14.mai pga. alle barn og ansatte skulle testes – og måtte i karantene. Fra 7. juni driftes alle skoler og barnehager på grønt nivå i Tolga kommune.

Viktige momenter for **lettelser i smitteverntiltak**

- Det må ligge en helhetlig vurdering bak smitteverntiltakene, spesielt må de være forholdsmessige og kunne forsvare konsekvensen de har i et kost/nytte forhold. Sårbarheten til samfunnet for smitte med Sars-Cov2 virus kan endre seg og vurderes fortløpende.
- Foreløpig kan ikke ukontrollert smittespredning aksepteres. Det betyr at man må ha kontroll på situasjonen med TISK-strategi.
- For å lette smitteverntiltakene i et utbrudd **kan en akseptere:**
 - Stort antall smittede så lenge dette er personer i karantene.
 - Relativt mange nye smittetilfeller så lenge de har kjent smittevei og få nærkontakter.
 - Sporadiske smittetilfeller uten kjent smittevei, så lenge forekomsten av disse er stabil over tid.

Hvordan har kommunen arbeidet under utbruddet:

Krisestab: satt 130521, daglige møter og etter hvert nedtrapping. Fra 7. juni har vi opphevet krisestab og håndterer evt. nye utbrudd/enkeltilfeller i linja

Beslutningsgrunnlag og samordning av tiltak:

- Møter mellom kommunedirektører i Tolga, Os, Alvdal, Tynset, Rendalen, Folldal og Røros flere ganger pr uke, også på helg
- Møter mellom kommuneoverlegene flere ganger pr uke for å utveksle informasjon, få regional oversikt, vurdere felles tiltak osv
- Samordning og møtepunkter mellom ordførerne m.h.t informasjon
- FHI – ett stormøte med alle kommuner og flere kontaktpunkter mellom smittevernvakt/kommuneoverlege
- SFIN – deltatt på ett stormøte, samt de vanlige ukentlige møtene om covid-19 i Innlandet

TISK- strategien (Testing, Isolasjon, Smittesporing, Karantene)

- Vi testet 422 stk. 27% av befolkningen på 2,5 dager – rigget egen teststasjon i Tolga og i tillegg bemannet den interkommunale på legevakt på Tynset i perioden.
- Re-testing av ca. 320 stk den 20.mai
- Karantene på alle ansatte og barn i Tolga Barnehage, Tolga skole og Tolga kulturskole som ble definert som nærkontakter
- Hurtigtest og PCR-test 1 på alle ved Vingelen skole og barnehage – der ble ingen definert som nærkontakter, men «kryssende kontaktpunkter»
- Vi leide inn ekstra personell og omdisponerte eget personell for å gjennomføre testing
- Vi fikk god bistand fra Røde Kors for å organisere gjennomføringen av masse-testingen
- På et tidspunkt toppet vi rangeringen av antall flest smittede pr 100 000 innbyggere i Norge (Tolga 22 stk)

Insidens (per. 100.000)
1407,54

Informasjon:

- Kommunes strategi (jf. kommunikasjonsplan) under pandemien har vært å være tydelige og presis, slik at ikke viktig informasjon «drukner.» Dette har vi også holdt på under utbruddet, og kommunens hjemmeside har vært meget godt og presist oppdatert disse ukene i mai
- Vi opplevde i liten/ingen grad at det ble ytret negative meldinger til enkeltpersoner eller miljø i vår kommune

Erfaringer:

Kommunedirektøren erfarer at;

- kriseledelsen var godt forberedt på utbruddet
- organisasjonen var god til å håndtere tiltakene som ble iverksatt
- det regionale samarbeidet har bidratt til at vi raskt fikk oversikt og satt inn nødvendige og helhetlige tiltak
- ansatte og beboere i kommunens omsorgsboliger og institusjon/sykehjem var i stor grad vaksinert – og dermed var det tilnærmet normal drift her
- kommunedirektøren vurderer at vi har svært dyktige ledere og fagfolk i kommunes helsetjeneste
- noen nøkkelpersoner har arbeidet svært mye i den mest hektiske perioden (13.-24. mai)
- samarbeidet mellom disse nøkkelpersonene har vært sømløst med god flyt og fordeling av arbeidsoppgavene
- det er brukt betydelige ressurser på TISK -strategien
- vaksinasjon av innbyggerne har pågått fortløpende uten opphold under utbruddet
- skoler og barnehager (og foreldre) ble hardt rammet av karantene

Tolga 7.juni

Siv S Sjøvold

Kommunedirektør