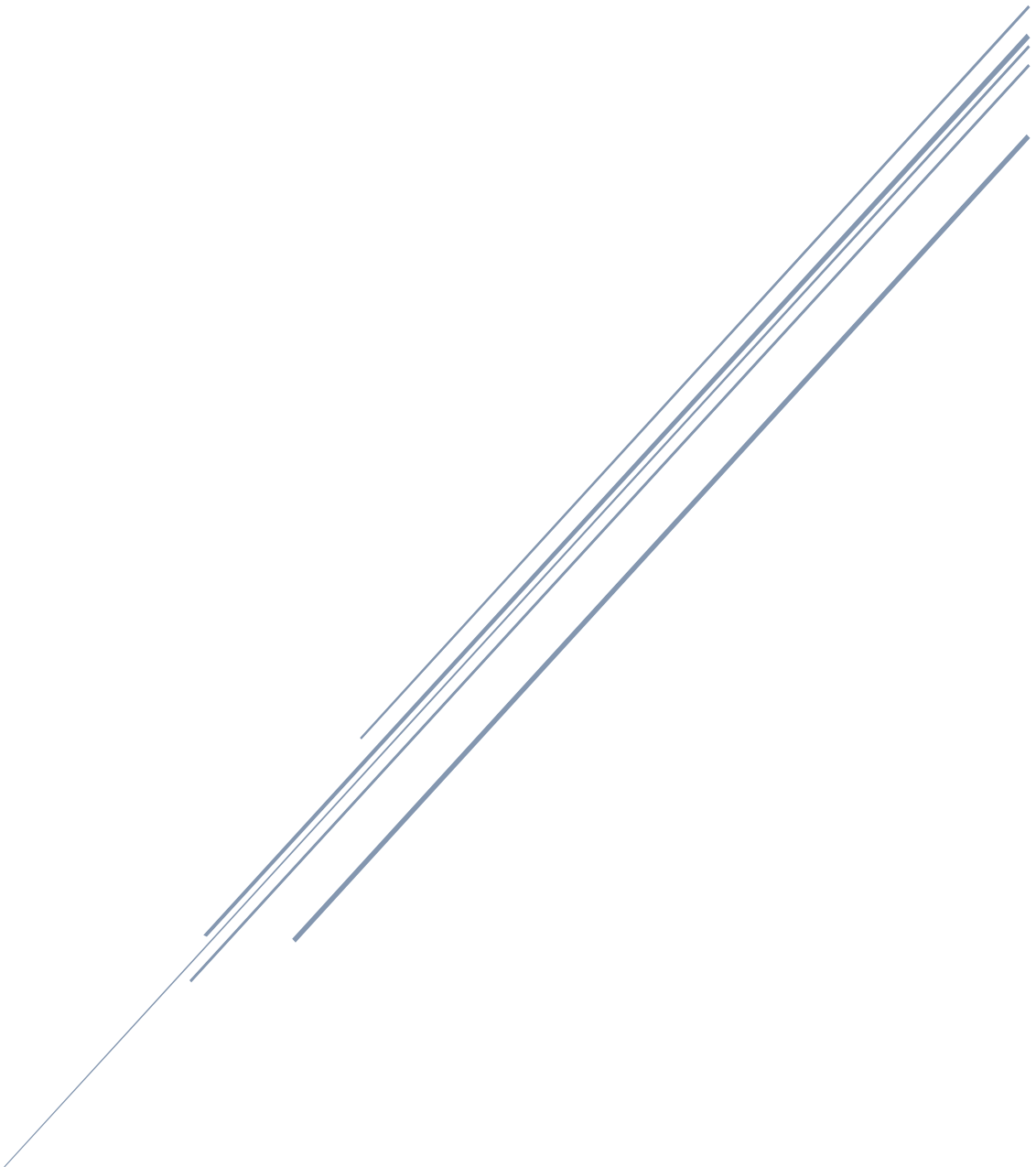


Sekretariatets forslag til

Plan for eierskapskontroll 2020 - 2024

Oppdal kommune

28.09.2020



Vedtatt av kommunestyret xx xx xx

INNHALDSFORTEGNELSE

1	Innledning.....	2
2	Eierskapskontroll – en lovpålagt oppgave.....	3
3	Plan for eierskapskontroll 2020 - 2024.....	4

1 INNLEDNING

Kommunestyret skal minimum en gang i valgperioden vedta en Plan for eierskapskontroll, hvor det framgår hvilke selskap og foretak som skal være gjenstand for eierskapskontroll. Eierskapskontrollen kan også være generell – det vil si at en foretar en generell gjennomgang av hvordan kommunen har lagt til rette for oppfølging av selskap og foretak som den har eierskap i. I denne planen framgår det også hvilke selskap som det kan være aktuelt å gjennomføre forvaltningsrevisjon i. Områdene for eierskapskontroll kan settes opp i prioritert rekkefølge, eller som en uprioritert liste over områder som bør være gjenstand for forvaltningsrevisjon i perioden. I denne planen er forslagene til eierskapskontroller i selskaper ikke satt opp i prioritert rekkefølge.

2 EIERSKAPSKONTROLL – EN LOVPÅLAGT OPPGAVE

Eierskapskontroll er en lovpålagt oppgave. Hjemlene for eierskapskontroll finnes i kommunelovens syvende del: Egenkontroll.

Kommunestyrets ansvar er hjemlet i § 22-1, hvor det bl.a. heter at kommunestyret har det øverste ansvaret for å kontrollere kommunens virksomhet.

Til å føre den løpende kontrollen på deres vegne velger kommunestyret et kontrollutvalg (§ 23-1). En av oppgavene innenfor dette kontrollansvaret er å påse at det utføres forvaltningsrevisjon av selskaper som kommunen har eierinteresser i (§ 23-2-c), og at det føres kontroll med kommunens eierinteresser i selskaper mv. (§ 23-2- d).

Eierskapskontroll er hjemlet i § 23-4. Her framgår det at eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Videre framgår det i andre ledd at kontrollutvalget minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, skal utarbeide en plan for hvilke eierskapskontroller som skal gjennomføres. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eierskap. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll.

I tredje del heter det at planen skal vedtas av kommunestyret selv. Kommunestyret kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen.

Vi viser ellers til kommunelovens syvende del, og forskrift for kontrollutvalg og revisjon, hvor bestemmelser om eierskapskontroll og om forvaltningsrevisjon i selskaper er nærmere konkretisert. Forvaltningsrevisjon av selskaper følger god kommunal revisjonsskikk i forvaltningsrevisjon, og utføres etter RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon (nkrf.no).

Forvaltningsrevisjoner gjennomføres av kommunens revisor, Revisjon Midt-Norge SA, etter bestilling fra kontrollutvalget.

Samlet for 4-årsperioden 2020 – 2024 disponerer kontrollutvalget 1340 timer til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser.

3 PLAN FOR EIERSKAPSKONTROLL 2020 - 2024

Plan for forvaltningsrevisjon bygger på en risiko- og vesentlighetsvurdering som er utarbeidet i et eget dokument og innkomne innspill. I oversikten gis det også eksempler på hvilke spørsmål forvaltningsrevisjonen bør gi svar på.

Forslag til spørsmål/vinkling/innretningen er ikke bindende for kontrollutvalget.

Selskap	Tema	Begrunnelse
Vitnett AS	Bli samfunnsoppdraget gitt av hovedeier oppfylt?	<p>Selskapet har fra hovedeier fått et samfunnsoppdrag om å bygge ut en tilfredsstillende bredbåndstilgang for innbyggere og næringsliv. Dette er ikke tilfelle i dag, og selskapet har to ganger bedt om utsatt frist med å imøtekomme eiers krav til bredbåndsutbygging.</p> <p>Rent finansielt har selskapet fått imøtekommet sitt ønske om ikke å betale utbytte til eier før tidligst i 2024.</p> <p>Bakgrunnen er at selskapet mener det har behov for midler som kunne vært betalt som utbytte til å imøtekomme eiers krav til bredbåndsutbygging.</p> <p>Selskapet hadde for ved utgangen av 2017 bokført eiendeler til 54 millioner kroner, og en egenkapital på 11 millioner kroner. Da NEAS AS kjøpte seg inne i selskapet i 2018 ble selskapets verdi anslått til 85 millioner kroner, og NEAS AS verdsatte den gang selskapet til 120 millioner kroner i 2023.</p> <p>Ut fra kommunelovens §23-6 kan kontrollutvalget kreve de opplysningene som er nødvendige for å gjennomføre sin kontroll, fra aksjeselskap der en kommune</p>

		eller fylkeskommune alene eller sammen med andre kommuner, fylkeskommuner eller interkommunale selskaper direkte eller indirekte eier alle aksjer.
Rosenvik Holding AS	Er størrelsen på eierskapet riktig i henhold til tjenesten som ytes?	Rosenvik AS etablerte en avdeling på Oppdal i 1975, og kommunen ble aksjonær i selskapet. Innskutt kapital var kr. 400.500. Avdelingen ble nedlagt i 2008, men kommunen forble aksjonær. Imidlertid gir det ingen økonomisk gevinst å være deleier i Rosenvik lenger, da virksomheten til bedriften ligger utenfor Oppdal kommune. Det deles ikke ut utbytte fra driften.
Selskap hvor kommunen er medeier og andre kommuner inviterer til eierskapskontroll.	Utøves kommunens eierskap i tråd med gjeldende lovverk, egne vedtak/ eierskapsmelding og etablerte normer for eierstyring.	Ved forespørsel fra andre kommuner i selskap med felles eierinteresser kan selskap med viktig tjenesteyting som for eksempel brann – og redning bli prioritert.
Oppdal næringshus AS	Eierskap	Det ble gitt nye styresignaler i generalforsamlingen i 2020, og man kan se på implementeringen. Utøves kommunens eierskap i tråd med gjeldende lovverk, egne vedtak/eierskapsmelding og etablerte normer for eierstyring.
Eierstyring	Er kommunens eierstyring i samsvar med føringer gitt i kommunens eiermelding	I revisors risiko- og vesentlighetsvurdering er dette punktet satt til lav risiko. Det er samtidig på side 32 i vurderingen at det er viktig å følge opp dette punktet. Oppdal kommune deltar i mange eierskap og eierskapsmeldingen er et viktig verktøy.