

MØTEBOK

ARKIV NR.	UTVALG	SAKS-BEHANDLER	MØTE-DATO	SAK NR.
	KONTROLLUTVALGET	NV	04.12.17	38/17

Behandling av saken:

Saksnr.: 38/17
Utvalg: Kontrollutvalget

Møtedato: 04.12.17

Vurdering møtepraksis etter møte med ordfører

Saksdokumenter:

- Avisomtale OPP 31.08.17 – omtale gruppeledermøte og offentlighet – vedlagt
- Saksprotokoll Formannskapet 06.06.17 – handlingsplan – ikke vedlagt

Saksframlegg:

I kontrollutvalgets møte avholdt den 28.08.17 sak 29/17 var ordfører innkalt og orienterte om avholdt gruppeledermøte om taletid ikke var gjort kjent offentlig. Dette beklaget ordfører.

I formannskapsmøte den 06.06.17 sak PS 17/26 ble Handlingsplan for 2018-2021 behandlet. I møtet ble rådmannens innstilling tatt opp til diskusjon. Det ble lagt frem 13 forslag til endringer av rådmannens forslag.

Ordfører orienterte utvalget om at hun tok initiativ til å oppløse de formelle rammene i møtet for å samordne forslagene i et gruppemøte. Rådmann var ikke til stede i gruppemøtet.

Ordfører hevder at det i nevnte gruppemøte ikke ble debattert, men samordnet de nye forslagene som hadde kommet.

Etter nevnte gruppemøte gikk deltakerne tilbake til den formelle settingen og gjorde vedtak slik det fremkommer fra protokollen i fra formannskapsmøtet. Hvert parti fremsatte sine forslag på nytt i henhold til den samordningen som var gjort i gruppemøtet.

Kontrollutvalget stiller spørsmål om slik møtepraksis for gruppemøter og samlet formannskap er innenfor krav lovverk og forskrifter åpner for.

I Prop 152 L kapittel 5 Behov for endringer i møteprinsipp og prinsippet om møteoffentlighet i forbindelse med endringer i kommuneloven uttaler departementet om møteprinsipp kapittel 5.1.1. – *sitat:*

Møteprinsippet følger av kommuneloven § 30. Departementet viste i høringsnotatet til at føresetnanden i lova er klar på at møteprinsippet ikke er avgrensa til å gjelde sjølve vedtaket. Også sakshandsmaninga på førehand skal skje i møte. Departementet meinte det ville vere formålstensleg å slå dette tydelig fast. Ved å ta inn ei presisering i 30 nr. 1 vil det framstå som utvilsamt at sakshandsaminga føreåt skal skje i møte.

Spørsmålet vil her være om nevnte gruppemøte er å betrakte som formelt møte eller ikke. I proposisjon 152 L som omhandler endringer i kommuneloven (møteoffentlighet) med henvisning til kommuneloven § 31 uttales det - *sitat:*

Det er likevel klart at ein ikkje kan sjå bort fra møtereiane i lova ved å flytte realitetshandsaminga av sak til eit «formøte», eit «felles gruppemøte» for alle alle partia som deltek, eit «seminar», eit «orienteringsmøte» eller liknande, for deretter å gjera det formelle vedtaket i eit ordinært ope møte.

MØTEBOK

I NOU 2016:4 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet omtales ny kommunelov kapital 16 Saksbehandlingsregler for forvalgte organer. I kapittel 16.2.4 Møteoffentlighet skriver departementet – sitat:

Utgangspunktet er at når folkevalgte organet behandler saker eller treffer vedtak, så er det saksbehandling og dermed møte i kommunelovens forstand, og bestemmelsen om møteoffentlighet gjelder. Kravet om møteoffentlighet gjelder hvis organets medlemmer diskuterer eller drøfter en sak som skal behandles eller er til behandling.

I Prop 152 L (2009-2010 Endringer i kommuneloven (møteoffentlighet) side 44 presiseres det at begrepet møte skal tolkes i vid forstad. Det sies blant annet:

Eit samkome i eit folkevalgt organ vil vere eit møte slik det er definert i lova, når det er fastsett på førehand at medlemmene skal tre saman for folkevalt organ for å forhandle, drøfte eller på annan måte handsame saker og spørsmål som det etter lov, forskrift eller delegert avgjerdsrett har som oppgåve å handsame. Det vil også vere eit møte, sjølv om det ikkje ligg føre ei formell innkalling, sakliste eller at representantar for administrasjonen og politikarar som ikkje er medlemmer av organet, er til stades og deltek, dersom det som går føre seg, er ei ledd i ei samhandsaming som organet etter lover, forskrift eller delegert avgjerdsrett har som oppgåve å handsame.

Med bakgrunn i ovenstående kan sekretariatet ikke se at det i loven og forskrifter er støtte for ordførers uttalelse i kontrollutvalget om at gruppemøte er innenfor det kommuneloven, forskrifter og uttalelser i NOU samt Prop 152 L som omhandler møteoffentlighet fastslår. Gruppemøte avholdt under møte i formannskapet der sak 17/26, Handlingsplan 2018-2021 ble behandlet, er etter sekretariats vurdering, med bakgrunn i ovenstående uttalelser, ikke hjemmel for å kunne avholde uten at dette er å betrakte som formelt møte.

Sekretariatets forslag til vedtak:

Kontrollutvalget finner ikke hjemmel eller grunnlag for at gruppemøte kan gjennomføres ved å oppløse det formelle møtet, fortsette i gruppemøte og deretter fortsette det formelle møtet.

Gruppemøte avholdt under møte i formannskapet der sak 17/26, Handlingsplan 2018-2021 ble behandlet er ikke i tråd med gjeldende lovverk og forskrifter.

Behandling:

Kontrollutvalgets vedtak: