

## Beskrivelse av forvaltningsrevisjonsprosjekt 2017

Kommune: Tolga

<b>Prosjektnavn:</b>	<b>Politisk styring og oppfølging av vertskommunesamarbeid</b>
----------------------	--

**Bakgrunn** Kontrollutvalget i Tolga kommune vedtok hvilke prosjekt for forvaltningsrevisjon som skal gjennomføres for 2016-2019 i sak 30/2016. Kommunestyret behandlet og godkjente planen i sak 93/16 den 15. desember 2016. Planen har styring av interkommunalt samarbeid etter kommunelovens § 28 som tema for undersøkelse i 2017.

I den overordnede analysen er det i kapittel 5.1 "politisk styring og generell saksbehandling" angitt som en risikofaktor for folkestyret at tjenesteproduksjonen settes ut til interkommunale samarbeid i andre kontorkommuner. I konklusjonen heter det at kommunens deltakelse i interkommunale samarbeid er økende, og "*i dette kan det ligge utfordringer i politisk og administrativ styring av samarbeidet. Kommunen delegerer myndighet til andre kommuner og har ikke lenger egen styring og kontroll med de aktuelle tjenestene*".

**Formål** Det følger av kommunelovens formålsparagraf at forholdene skal legges til rette for et funksjonsdyktig kommunalt folkestyre. Dette betinger at politiske organ har tilstrekkelig styring og kontroll med tjenestene som kommunen leverer til innbyggerne. Formålet med prosjektet er å undersøke i hvilken grad de etablerte ordningene for vertskommunesamarbeid for Tolga har svekket den politiske styringen og oppfølgingen av de aktuelle tjenestene.

**Avgrensning** Prosjektet avgrenses til bare å omfatte den politiske dimensjonen ved interkommunalt samarbeid. Ordningene blir gjerne etablert etter en avveining der man også tar hensyn til andre faktorer, slik som effektivitetshensyn, sårbarhet og kompetansebehov. Undersøkelsen har ikke til hensikt å angi om Tolga *samlet sett* blir bedre stilt ved økt interkommunalt samarbeid, - bare om den politiske styringen og oppfølgingen blir skadelidende ved utstrakt bruk av interkommunale samarbeid. Prosjektet avgrenses også til bare å omfatte interkommunale ordninger etter kommunelovens § 28, - som angir rammene for vertskommunesamarbeid.

- Metode** Det vil bli sendt oppstartbrev til rådmannen, hvor det blir bedt om kontaktpersoner i kommunen for videre oppfølging gjennom forvaltningsrevisjonen.  
Prosjektet gjennomføres med datagrunnlag i form av:
- 1) Dokumentanalyse av
    - a. føringer og forutsetninger ved etableringen av de aktuelle vertskommuneordningene.
    - b. styrings- og oppfølgingsdokument som har blitt forelagt for politiske organ de to siste årene knyttet til de etablerte vertskommuneordningene.
  - 2) Spørreundersøkelse til kommunestyrerepresentantene, der de blir bedt om å ta stilling til noen påstander om hvordan de opplever at den politiske styringen og oppfølgingen fungerer.

**Tidsforbruk** Anslår tidsforbruk til 15-20 dagsverk. Prosjektet avsluttes og presenteres for kontrollutvalget i løpet av 2017.

**Problemstilling:** Har Tolga kommunes deltagelse i vertskommuneløsninger gått på bekostning av den politiske styringen og oppfølgingen av de aktuelle tjenestene?

**Revisjonskriterier:**

Revisjonskriterier skal danne grunnlag for norm eller en referanse som de innsamlede dataene vurderes opp mot, og gir uttrykk for et ideal for hvordan tilstanden bør være på det reviderte området. Revisjonskriterier utledes fra lovverk, forskrifter, forarbeid, politiske vedtak, retningslinjer, mål og føringer osv. De viktigste revisjonskriteriene for denne undersøkelsen vil vi hente fra:

1. Kommuneloven m/forarbeid, forskrifter og kommentarer
2. Forvaltningsloven
3. Politiske vedtak ved etableringen av de aktuelle vertskommuneordningene.

Tolga, 18.01.2017

Revisjon Fjell IKS

Svein Magne Evavold  
Revisjonssjef

Leidulf Skarbø  
Revisor

*Dokumentet er godkjent elektronisk og har ingen signatur.*