

MØTEBOK

ARKIV NR.	UTVALG	SAKS-BEHANDLER	MØTE-DATO	SAK NR.
	KONTROLLUTVALGET	NV	12.12.17	34/17

Behandling av saken:

Saksnr.: 34/17
Utvalg: Kontrollutvalget
Kommunestyret

Møtedato:
12.12.17

Kirkelig fellesråd og frivillighetssentralen – spørsmål om innsyn og kontroll av midler bevilget fra kommune

Saksdokumenter:

- Uttalelse i fra Kommunal- og regionaldep. i brev av 25.05.2009
- Tilråding 72 i fra «85 tilrådninger om styrkt egenkontroll i kommunene»

Saksframlegg:

Kontrollutvalget behandlet i sak 27/17 under eventuelt innspill om at Kirkelig fellesråd i Folldal ikke lenger hadde revisjon av regnskaper. Utvalget gjorde følgende vedtak: *Kontrollutvalget, etter diskusjon, ber om at sekretariatet til neste møte fremmer egen sak om kontrollutvalgets rolle i forbindelse med bevilgninger til Kirkelig fellesråd. Også bevilgninger knyttet til frivillighetssentralen utredes.*

Saksvurdering:

I lov av 1996 om Den norske kirke fastslår kommunens økonomiske ansvar for kirkesektoren og definerer sammensetningen og oppgavene til de kirkelige fellesrådene.

Kirkelig fellesråd er sammensatt av representanter fra menighetsråd i kommunen og har i tillegg en representant oppnevnt av biskopen og en valgt fra kommunen.

I §14 i kirkeloven heter det bl.a. om fellesrådets oppgaver:

«Kirkelig fellesråd skal ivareta administrative og økonomiske oppgaver på vegne av soknene, utarbeide mål og planer for den kirkelige virksomhet i kommunen, fremme samarbeid mellom menighetsrådene og ivare soknens interesser i forhold til kommunen»

§15 sier dette om kommunens ansvar for økonomien:

Kommunen utreder følgende utgifter etter budsjettforslag fra kirkelig fellesråd:

- Utgifter til bygging, drift og vedlikehold av kirker*
- Utgifter til anlegg og drift av kirkegårder*
- Utgifter til stillinger for kirketjener, klokker og organist/kantor ved hver kirke, og til daglig leder av kirkelig fellesråd*
- Driftsutgifter for fellesrådet og menighetsråd, herunder utgifter til administrasjonen og kontorhold*
- Utgifter til lokaler, utstyr og materiell til konfirmasjonsopplæring*
- Utgifter til kontorhold for prester*

Hverken kirkeloven eller forskrift om økonomiforvaltning for kirkelig fellesråd inneholder formulering om hvordan kommunen kan kontrollere bruken av bevilgningen til kirkesektoren.

MØTEBOK

Det er flere kontrollutvalget i landet som har tatt opp spørsmålet om tilsyn med kirkelig fellesråd forvalget kommunale bevilgninger etter intensjonene.

Kommunal- og regiondepartementet uttalte i et brev til Telemark kontrollutvalgssekretariat i mai 2009 om innsynsrett og kontroll at

«kommunene vil kunne betinge seg full innsynsrett i hvordan fellesrådet disponeres kommunale bevilgninger. Det vil heller ikke være noe i veien for at kommunene ved bevilgningsvedtaket stiller som krav at kontrollutvalgene skal ha adgang til å føre kontroll med hvordan midlene forvaltes.»

Det er viktig å ta hensyn til den særstillingen fellesrådet har som et organ der det store flertallet av medlemmene er valgt ved direkte, kirkelig var, uavhengig av kommunen. Folldal kontrollutvalget har konkret grunn til å ønske en kontroll med framtidige kommunale bevilgninger til kirkelig fellesråd med bakgrunn i at de har valgt å ikke benytte revisor for gjennomgang av sine regnskap.

Frivillighetssentralen – krav om kontroll.

Kommunen kan kreve rapport og redegjørelse på tilskudd som er bevilget og utbetalte midler til frivillighetssentralen. Om kontrollutvalget kan utøve en kontrollfunksjon utover å få innsyn i rapporten som eventuelt er gitt og hvordan midlene er disponert, er ikke avklart. Her må sekretariatet innhente nærmere uttalelser før innstilling til vedtak kan gjøres.

Sekretariatets forslag til innstilling:

Kontrollutvalget anbefaler at kommunestyret ved framtidige bevilgninger til kirkelig fellesråd sikrer seg full innsynsrett i hvordan midlene forvaltes.

Kontrollutvalget innstiller på at kommunestyret gjør dette vedtaket ved behandling av budsjett 2018:

Som del av kommunens bevilgningsvedtak gir kommunestyret kontrollutvalget adgang til å føre kontroll med hvordan den kommunale bevilgning til kirkelig fellesråd forvaltes, herunder også fullmakt til å kreve at regnskaper skal revideres av revisjon.

Behandling:

Kontrollutvalgets innstilling: